

Лекция 1. Понятие, предмет, методы, система, принципы и источники инвестиционного права.

Инвестиционное право – это комплексная отрасль права, регулирующая совокупность общественных отношений, возникающих в процессе осуществления инвестиционной деятельности. По мнению известного казахстанского ученого, С.П.Мороз инвестиционное право представляет собой цельное правовое образование, отличающееся единством образующих его институтов, объединяющее нормы различных отраслей права. Инвестиционное право является комплексной отраслью права, сосуществующей наряду с основными отраслями права, и занимает свое особое место в системе права¹. Российские ученые В.В. Гуцин и А.А.Овчинников считают, что инвестиционное право как отрасль права представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения по поводу привлечения, использования и контроля за инвестициями и осуществляемой инвестиционной деятельностью, а также отношения, связанные с ответственностью инвесторов за действия, противоречащие законодательству².

Предметом инвестиционного права являются отношения, возникающие в процессе инвестиционной деятельности.

Система инвестиционного права состоит из двух частей: общей и особенной. Как отмечает С.П.Мороз, общая часть инвестиционного права состоит из институтов и норм, определяющих основные начала осуществления инвестиционной деятельности, основные принципы и методы регулирования инвестиционных отношений. Институты особенной части, иначе называемые как специальные правовые институты, призваны регулировать отдельные аспекты или виды отношений.

Следует отметить, что инвестиционное право, как комплексная отрасль права использует диспозитивный и императивный методы в одинаковой степени.

К примеру, императивный метод применяется при осуществлении государственного регулирования инвестиционной деятельности (в статье 7 Закона РК «Об инвестициях» устанавливается, что контроль за деятельностью инвесторов осуществляется государственными органами, которым такое право предоставлено законами РК; законодательством также устанавливаются порядок и сроки осуществления контроля за деятельностью инвестора; в статье 15 отмечается, что в перечень приоритетных видов деятельности, определенных для реализации инвестиционных приоритетных проектов, не подлежат включению следующие виды деятельности: 1) деятельность в сфере игорного бизнеса; 2) деятельность в сфере

¹ Мороз С. П. Инвестиционное право: учебник / Мороз С.П. 3-е изд., перераб. и доп. Алматы : КазГЮУ, 2006. 431с.

² В.В.Гуцин, А.А.Овчинников. Инвестиционное право. М.: Эксмо, 2009. — 624 с.

деятельность в сфере игорного бизнеса; 2) деятельность в сфере недропользования; 3) деятельность по производству подакцизных товаров, за исключением производства, сборки (комплектации) подакцизных товаров)¹.

Но вместе с тем метод инвестиционного права является диспозитивным. Диспозитивность predetermined характером прав, присущих субъектам инвестиционной деятельности (к примеру, в соответствии со ст. 5 ЗРК «Об инвестициях» инвесторы вправе: 1) по своему усмотрению использовать доходы, полученные от своей деятельности, после уплаты налогов и других обязательных платежей в бюджет в соответствии с законодательством Республики Казахстан; 2) открывать в банках на территории Республики Казахстан банковские счета в национальной валюте и (или) иностранной валюте; действие инвестиционного контракта может быть досрочно прекращено: 1) по соглашению сторон; 2) в одностороннем порядке (ст.22)).

В Республике Казахстан источниками права являются нормативные правовые акты. Исходя из этого, источниками инвестиционного права следует считать те нормативно-правовые акты, в которых содержатся нормы, регулирующие общественные отношения в сфере инвестиционной деятельности.

Основным источником правового регулирования инвестиционной деятельности является Конституция РК, которая провозглашает равенство форм собственности (ст.6), право каждого на свободное использование своих способностей и имущества, а также запрещает деятельность, направленную на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ст.26).

Вместе с тем Конституция РК как акт прямого действия создает правовые гарантии интересов участников инвестиционных отношений, которые никем не могут быть ограничены: право на собственность, право на информацию, право на защиту. Так, ст. 26 устанавливает, что никто не может быть лишен имущества иначе, как по решению суда.

К следующим источникам инвестиционного права относятся одноуровневые нормативные правовые акты – кодексы, законы РК и указы Президента РК, имеющие силу закона.

- Гражданский кодекс РК, который построен по пандектной системе, то есть с выделением в нем Общей и Особенной частей. Общая часть была принята Верховным Советом 27 декабря 1994 г. и вступила в действие с 1 марта 1995 г., особенная часть принята 1 июля 1999 г.;
- Бюджетный кодекс РК от 4 декабря 2008 года №95 –IV(к примеру, раздел 8. бюджетные инвестиции и концессионные проекты);
- Налоговый кодекс РК от 10 декабря 2008 г. №99- IV (к примеру, § 4. Инвестиционные налоговые преференции);
- Закон Республики Казахстан «Об инвестициях» от 8 января 2003 года N373, который в полной мере регламентирует правовые и экономические

¹ Закон Республики Казахстан от 8 января 2003 года N 373 «Об инвестициях»

основы стимулирования инвестиций. Данный закон по оценкам международных экспертов является одним из лучших законов в области инвестиций среди стран с переходной экономикой.

Законом гарантирована полная защита прав инвесторов и стабильность заключенных контрактов, а также очень четко регламентирована работа государственных органов в отношении инвесторов.

Также в данном Законе определены меры государственной поддержки инвестиций, осуществляемых в приоритетных отраслях экономики Казахстана. Очень важно отметить, что меры государственной поддержки инвестиций распространяются в равной степени, как на отечественных, так и на иностранных инвесторов.

- Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 года № 534-IV «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности» (ст. 18. Осуществление инвестиций в уставные капиталы; ст. 25. Привлечение иностранных инвестиций);

- Закон Республики Казахстан от 12 июня 2014 года № 209-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования инвестиционного климата»

- Указ Президента Республики Казахстан от 28 декабря 2000 года N 531 «О Банке развития Казахстана»

- Указ Президента Республики Казахстан от 17 января 2014 года № 732 «О Концепции по вхождению Казахстана в число 30 самых развитых государств мира»

К источникам инвестиционного права относятся и подзаконные нормативные правовые акты. В качестве примеров подзаконных актов можно привести следующие:

- Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года № 1497 «Об утверждении Концепции индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015 - 2019 годы»;

- Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 сентября 2014 года № 995 «Некоторые вопросы Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан»;

- Приказ Министра индустрии и новых технологий Республики Казахстан от 1 июня 2012 года № 183. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 28 июня 2012 года № 7759 «Об утверждении Правил приема, регистрации и рассмотрения заявки на предоставление инвестиционных преференций» и др.

К источникам инвестиционного права относятся международные договорные и иные обязательства Республики Казахстан. К примеру, Казахстаном ратифицированы в сфере инвестиций, - Вашингтонская конвенция 1965 года, Нью-Йоркская конвенция 1958 года, Конвенция ICSID 1965 года, Договор к Энергетической хартии, а также двусторонние договоры по защите и поддержке инвестиций (капиталовложений), заключенные Казахстаном практически со всеми экономически развитыми государствами и с некоторыми странами СНГ (далее — двусторонние инвестиционные

договоры).

Принципы инвестиционного права – это его основополагающие идеи и начала, которые определяют содержание правовых норм.

В зависимости от сферы распространения выделяют общеправовые, межотраслевые и отраслевые принципы.

К общеправовым принципам, применяемым в инвестиционной сфере, можно отнести следующие: установление, обеспечение и охрана прав личности (инвестора), справедливость, законность, равноправие, обеспечение верховенства закона и др.

Инвестиционное право относится к комплексным отраслям права, поэтому межотраслевые принципы применяются наиболее часто. К примеру, принцип равенства субъектов инвестиционного права (характерен как для гражданского права, так и предпринимательского), принцип свободы договора, принцип государственного регулирования инвестиционной деятельности.

Как отмечает С.П.Мороз, к числу основных принципов инвестиционного права можно отнести принцип равенства субъектов инвестиционного права, так как он оказывает влияние на все содержание инвестиционного права. Выражается данный принцип в равенстве прав инвесторов на осуществление инвестиционной деятельности. Следует отметить, что в отличие от гражданского права, в инвестиционном праве он проявляется своеобразно, потому что одни группы субъектов инвестиционного права обладают большим объемом прав, чем другие².

Следующий принцип - принцип свободы выбора инвестором объекта инвестиций. Согласно действующему законодательству об инвестициях, он заключается в том, что инвестиции могут вкладываться в любые объекты и виды деятельности, кроме случаев, предусмотренных законодательными актами. Наряду с этим, законодательством устанавливается конкретный перечень секторов экономики, инвестирование в которые стимулируется путем предоставления преференций. В целом, этот принцип должен означать, что инвестор вправе выбрать любой объект или вид деятельности для реализации инвестиций (кроме объектов или видов деятельности, прямо запрещенных действующим законодательством).

Важнейший принцип инвестиционного права - принцип самостоятельного осуществления инвестором своей деятельности. Он включает в себя: право инвестора владеть, пользоваться и распоряжаться объектами инвестиций, а также результатами инвестиционной деятельности; право приобретать любое имущество, необходимое для осуществления инвестиционной деятельности, без ограничений (если это не противоречит действующему законодательству); невмешательство во внутрихозяйственную деятельность инвестора со стороны государства,

² Мороз С. П. Инвестиционное право: учебник / Мороз С.П. 3-е изд., перераб. и доп. Алматы : КазГЮУ, 2006. 431с.

государственных органов или должностных лиц; самостоятельная ответственность инвестора по своим обязательствам; и т.п. Наиболее полно данный принцип находит свое выражение в законодательстве об инвестициях в виде государственных гарантий осуществления инвестиционной деятельности.

Принцип взаимовыгодности инвестиций (или оптимального сочетания общегосударственных интересов и интересов инвесторов) - заключается в том, чтобы инвестиционная деятельность приносила не только прибыль (доход) инвестору, но и способствовала организации новых предприятий, созданию новых или дополнительных рабочих мест, увеличению производства товаров и услуг и повышению их качества и т.п.

Среди принципов инвестиционного права административно-правового характера можно выделить: принцип государственного регулирования инвестиционной деятельности. Особенности и содержание данного принципа обусловлены спецификой самого государственного регулирования, так как государство, оказывая воздействие на инвестиционную деятельность, использует как прямые (административные), так и косвенные (экономические) методы регулирования. Принципы государственного регулирования инвестиционной деятельности и стимулирования прямых инвестиций в приоритетных секторах экономики, наряду с принципом привлечения новых инвестиций в экономику Республики Казахстан относятся к общеотраслевым принципам инвестиционного права в виду того, что они определяют основные направления государственной инвестиционной политики. То же самое можно сказать и о принципах прямого государственного управления государственными инвестициями и стимулирования отечественных товаропроизводителей³.

Контрольные вопросы:

1. Понятие инвестиционного права как комплексной отрасли права.
2. Предмет, метод и система инвестиционного права.
3. Источники инвестиционного права.
4. Соотношение инвестиционного права с другими отраслями права.

³ Мороз С. П. Инвестиционное право: учебник / Мороз С.П. 3-е изд., перераб. и доп. Алматы : КазГЮУ, 2006. 431с.